



## 第七十届会议

临时议程\* 项目 71(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关  
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的全面  
执行和后续行动

## 执行非洲人后裔国际十年的活动方案

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会第 69/16 号决议提交。报告着重介绍了在开展国际十年活动方面取得的进展。报告侧重于所有主要利益攸关方在支持执行非洲人后裔国际十年的活动方案方面采取的主要举措，并就如何维持和运用发起国际十年所产生的势头提出建议。

\* A/70/150。



## 一. 导言

1. 本报告根据大会第 69/16 号决议提交。报告侧重于执行非洲人后裔国际十年活动的活动方案，并考虑到以下各方提供的资料和意见：各国、联合国系统人权机构、机制和专门机构、区域组织、国家人权机构和非政府组织，包括非洲人后裔组织。

2. 大会第 68/237 号决议宣布国际十年于 2015 年 1 月 1 日开始、2024 年 12 月 31 日结束，主题为“非洲人后裔：承认、正义与发展”。大会第 69/16 号决议通过了执行国际十年的活动方案。

3. 国际十年的主要目标是，促进尊重、保护并实现非洲人后裔的所有人权和基本自由。大会还确认的如下具体目标：

(a) 加强国家、区域和国际行动与合作，使非洲人后裔全面享有经济、社会、文化、公民和政治权利，全面和平等地参与社会所有方面；

(b) 推动增进对非洲人后裔多种遗产和文化及他们对社会发展所作贡献的了解和尊重；

(c) 根据《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》制定并加强国家、区域和国际法律框架，确保它们得到充分和有效落实。

4. 除这些目标外，大会还建议开展活动，特别是由会员国开展活动。活动方案还请有关联合国方案、基金、专门机构和其他机构，特别是联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)、秘书处新闻部和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、区域组织、金融和发展机构、国家人权机构和民间社会采取具体行动。

5. 大会任命联合国人权事务高级专员为国际十年协调员，以在国际十年框架范围内贯彻落实国际十年框架内的各项活动。活动方案阐述了协调员和人权高专办提出的建议，包括发起一次提高对非洲人后裔的贡献和处境认识的活动，在国际十年期间加强人权高专办非洲人后裔研究金方案，并在反歧视数据库中列入一个关于国际十年的部分。

6. 截至 2015 年 6 月 30 日，从以下各方收到为本报告提交的资料：阿根廷、哥伦比亚、古巴、意大利、秘鲁、圣文森特和格林纳丁斯和美利坚合众国，以及新闻部、教科文组织、反对当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员和非洲人后裔问题专家工作组。欧洲反对种族主义和不容忍委员会、美洲人权委员会非洲人后裔权利和反对种族歧视问题报告员，以及哥伦比亚监察员和厄瓜多尔监察员也提交了资料。民间社会组织也提出意见和建议。

7. 本报告是根据国际十年目标编写的，并参考了从上述利益攸关方收到的资料。

## 二. 非洲人后裔国际十年目标和活动的落实情况

### A. 促进尊重、保护和实现所有非洲人后裔的所有人权

8. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会报告了非洲人后裔在许多欧洲国家依然受歧视的情况。欧洲反对种族主义和不容忍委员会在2014年年度报告<sup>1</sup>中指出，造成这一情况的原因从传统的种族主义观念(往往基于殖民主义和蓄奴制时代形成的陈旧的形象)到非洲人是无人想要的经济移徙者的看法，不一而足。欧洲反对种族主义和不容忍委员会表示，非洲人后裔往往仍然不成比例地生活在贫民区，更经常遭到警方拦截和搜查；他们的保健条件不如白人居民。欧洲反对种族主义和不容忍委员会还报告称，在文化生活中存在复制黑人的刻板形象的问题。对如何解决这一问题进行的公开持续讨论表明，一些评论人士有着很强列着种族主义色彩，欧洲反对种族主义和不容忍委员会认为，这揭示了该问题真正到了何种程度。

9. 该委员会的报告指出，进入欧洲的难民、寻求庇护者和其他移徙者人数不断增加，原因包括持续不断的冲突、缺乏保障和贫穷。许多移徙者试图横渡地中海抵达欧洲海岸。由于欧洲当前处于经济和金融危机之中，许多公民越来越担忧，会与新来移徙者、寻求庇护者和难民激烈争抢就业机会、负担得起的住房、本已削减的社会服务和福利待遇。越来越多的人认为，各类移徙者无助于为欧洲社会创造财富，而是威胁习以为常的富裕标准和社会稳定。由于原本已经存在严重社会排斥，移徙者受经济危机的影响往往尤为严重，而且受教育水平较低也让他们更难适应处于萎缩中的劳动力市场。因此，移徙者往往还苦于目前社会地位降低的问题，这导致多种形式的歧视。该委员会的报告还指出，尽管关于移徙问题及其所构成挑战的讨论是必要和合情合理的，但这种讨论往往遭到利用，被当作民粹政治和竞选活动的话题。

10. 全球移徙政策协会报告称，世界各地很大一部分移徙者和移徙者后裔是非洲人后裔。移徙者在居住国常常遭遇种族主义和仇外心理。对于非洲裔移徙者而言，语言障碍和在职场遭受虐待的风险加剧了歧视和融入社会的障碍，对于那些处境不正常的人而言尤其如此。全球移徙政策协会提到，今年年初以来，民间社会团体在整个欧洲和北非开展进一步鼓动，以确保由于战事、侵犯人权行为和(或)缺乏体面生活条件离开自己国家的非洲人享有安全、国际保护和体面待遇。在2015年前几个月，离开非洲和中东的难民和移徙者在横渡地中海时不幸身亡，引发了更大关切。来自撒哈拉以南非洲的大量“谋生型移徙者”和难民企图冒险穿越北非沙漠和地中海，到欧洲寻找安全庇护。该协会强调，迫切需要满足在提供保护

<sup>1</sup>可查阅 [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual\\_Reports/Annual%20report%202014.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual_Reports/Annual%20report%202014.pdf)。

和充足的人道主义救济、确保保护新抵达移徙者和难民的人权方面的需求，他们当中许多人来自非洲。

11. 美洲人权委员会非洲裔美国人后裔权利和反对种族歧视问题报告员汇报了她开展的活动，包括编写一份关于美利坚合众国种族和刑事司法系统问题的专题研究报告。她在报告中特别重点介绍了警察过度使用武力的情况，回顾了相关的国际人权标准，并介绍了该委员会在公开听证会和近期标志性案件的框架内收集的信息。报告还将针对在刑事司法系统中存在的种族歧视问题上如何以最佳方式应对现有挑战，向美国提出建议。

12. 由于人们日益关注非洲裔美国人遭受美国刑事司法系统和执法机构的对待，该委员会召开了关于这些问题的听证会。例如，2015年3月16日，应国政府要求，该委员会围绕种族和美国刑事司法系统的问题举行了一次听证会。该国政府代表指出，考虑到正值塞尔玛市至蒙哥马利市大游行五十周年，那次听证会十分重要。该国政府代表介绍了为应对刑事司法制度中存在的种族歧视所作的努力，包括21世纪警务问题总统专责小组，并介绍了旨在消除这种歧视的监督和诉讼机制。出席听证会的民间社会组织强调了刑事司法制度对非洲裔和拉丁裔人口造成的不成比例的影响，特别是在所谓的“破窗”政策、审前拘留、保释裁定和量刑方面。该委员会重申，有必要提高对美国刑事司法制度中种族问题的宣传，该国需要制定一项预防战略。

13. 2014年10月27日，该委员会还主动组织了一次关于美国司法制度中种族定性问题的听证会，在听证会上听取了民间社会组织和该国的介绍。申诉人特别提到以种族定性为特征的各种方案，例如纽约市的“拦截和搜身”方案，以及在发生执法人员过度使用武力时没有追究刑事责任。

14. 2015年3月20日就关于巴西境内青年非洲裔人遭到杀害的报道举行了一次听证会，该委员会在听证会上听取了关于15岁至29岁男性非洲裔巴西人在巴西面临的令人震惊的暴力行为的介绍。据申诉人称，犯罪人包括国家安全部队和宪兵，这反映了巴西安全和司法系统中存在的制度性种族主义和歧视行为。突出的问题包括：对法外处决、强迫失踪、过度使用审前拘留、不成比例的拘留、和非洲裔巴西人在监狱人口中比例过高等提出的指控。

15. 少数群体权利团体报告了多米尼加共和国境内海地裔多米尼加人的生活状况、该国对这些人的歧视性政策以及这些人遭到拘留和大规模驱逐的情况。

16. 2015年6月，AfroMadrid组织举行一次非政府组织集会，相关联合国人权机制的代表参加。与会者在这次会议的成果文件中表示声援在美国南卡罗莱纳州遭到杀害的非洲裔美国人和在地中海丧生的数千名移徙者，并呼吁会员国立即提出紧急解决这些问题的方案。与会者还表示深为关切年轻人在美洲国家街头、尤其是在巴西和中美洲遭到杀害一事。

17. 哥伦比亚监察员办公室报告了其在承认非洲人后裔作为国内武装冲突受害者以及在贯彻实施关于赔偿和归还土地的第 4635(2011)号法令方面所做的工作。该办公室指出，武装冲突削弱了非洲裔哥伦比亚人、Raizal 人和 Palenquero 人的社会结构和文化完整性。该办公室正致力于确保充分考虑非洲裔哥伦比亚人作为武装冲突受害者的权利，以便为该国的可持续变革奠定基础，并确保承认他们的集体土地权利。该办公室还表示已处理了各种歧视申诉，并确保在作出关于使用和开发其土地的决定时，尊重非洲裔哥伦比亚人在自由、事先和知情同意方面的集体权利。

## 1. 妇女和女童

18. 根据活动方案，各国在制定和监测公共政策时应将性别观点纳入主流，同时考虑到非洲裔妇女和女童在性健康和生殖健康及生殖权利等方面的具体需求和实际情况。

19. 美国在报告中介绍了一个美洲妇女创业项目的，这一举措旨在借助公私伙伴关系的力量，鼓励西半球的包容性经济增长。这一举措扩大了女企业家的创业机会，以着手增强中小企业的力量，具体措施包括改善市场准入、获得资本、获得技能和能力建设、及获得发挥领导作用的机会。国务院已与智利、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁和乌拉圭等国政府签署促进增长和创业精神的谅解备忘录。

20. 2014 年 9 月 29 日至 10 月 3 日，美洲人权委员会访问了哥伦比亚，在访问期间特别重视非洲裔妇女的状况，并收到关于这些妇女在从国家获得基本信息方面面临的障碍，包括缺乏按种族、族裔、年龄、残疾和其他因素分列的统计数据。委员会还收到关于武装冲突对非洲裔妇女的影响以及在武装冲突期间犯下的人身暴力、心理暴力和性暴力行为的资料。委员会回顾，该国必须考虑到非洲裔妇女面临的多种形式的歧视，协助促进她们参与拟定与其人权有关的政策。

21. 2015 年 6 月 26 日至 28 日，非洲裔拉丁美洲人、非洲裔加勒比人和散居地妇女网络在尼加拉瓜举办了一次该区域妇女领军人物会议。与会者着重介绍了她们的人权状况，并要求各国采取具体行动，解决她们在教育、就业、性权利和生殖权利方面受到限制以及更加易于遭受性别暴力和更加缺乏保障等问题。

22. 秘鲁阿散蒂组织报告了非洲裔秘鲁年轻妇女所面临的多种形式歧视，并介绍了为防止孕产妇死亡和提高对性保健和生殖保健的认识在该国各地举行的研讨会。

## 2. 能力建设

23. 人权高专办特别重视加强非洲裔领导人士在人权方面的知识和实际专长。大会明确要求人权高专办在国际十年期间继续开办并加强非洲人后裔研究金方案。该方案向参与者提供加深了解联合国人权文书和机制的密集学习机会，并侧重与

非洲人后裔具体相关的问题。这个为期三周的方案在日内瓦开办，与人权机制会议同时进行，因此研究员能够更好地了解国际人权机制。10名研究员还有机会获得实际经验，并直接接受专家提供的培训。该方案包括由联合国系统各机构和非政府组织介绍情况。

24. 该方案的目标是，促进培养新一代具有良好背景和实际经验的非洲裔活跃人士，能够为他们所在的社区和组织服务。该方案还使参与者能够更好地推动保护和增进本国非洲人后裔的公民、政治、经济、社会和文化权利。

25. 在哥伦比亚，为了制定一项落实国际十年国家公共政策，人权高专办协助民间社会不同阶层(特别是非洲裔哥伦比亚人基层组织的代表)和政府交换意见。出现了两种观点。政府机构和一些民间社会阶层认为，国际十年为使人们关注非洲裔哥伦比亚人以及通过一项全国性运动促进尊重他们的文化提供了契机。争取土地权利及经济、社会和文化权利的当地社会运动和黑人妇女认为，国际十年提供一个机遇，可以借此消除目前存在着差距和过去的冤屈造成的结构性歧视。当地的各种运动还认为，非洲裔哥伦比亚人是武装冲突和采掘产业在其土地上进行开发的主要受害者，这些情况造成境内流离失所。他们要求，非洲裔哥伦比亚人应参与和平进程，在作出对其产生影响的决定时应充分尊重他们的自由事先知情同意权利。

26. 人权高专办继续与各国政府合作，制订和完善打击种族主义行为国家政策，包括针对非洲人后裔的种族主义行为。人权高专办通过其中美洲区域办事处支持该区域的国家人权机构加强非洲人后裔人权的监测能力。2014年，人权高专办与尼加拉瓜和萨尔瓦多国家人权机构合作，处理非洲人后裔种族主义和种族歧视，加强他们的投诉机制。人权高专办还就如何种族歧视案件中如何执行干预规程，向这些国家人权机构的50多名人权干事进行培训。这些规程由人权高专办与国家人权机构共同制定，是识别、登记、处理和后续行动对种族主义行为和种族歧视投诉的导则。2015年6月，人权高专办与这些机构共同拟定了一个在线调查，以监测规程执行情况。根据收集的信息，人权高专办将评估这些机构在识别、登记和处理对非洲人后裔种族歧视案件方面遇到的挑战。2014年，人权高专办向巴拿马反对歧视全国委员会和监察员办公室提供技术协助，以编写一份关于种族定性的研究报告。2015年，人权高专办将起草关于如何预防、识别、记录和打击种族定性案件的导则。

27. 人权高专办为玻利维亚多民族国司法部、卫生部、教育部和武装部队的公务人员提供了反歧视和对性别问题有敏感认识敏感的人权培训。培训课程是该国政府为解决土著人民、非洲人后裔和移徙者面临的种族主义和制度性歧视所采取的预防措施的一部分。

### 3. 研究

28. 在活动方案范围内，联合国各方案、基金和办事处在各自主管范围和专长领域内编写研究报告，介绍国际十年的主题。在这方面，人权高专办正在编写一个关于落实非洲人后裔的人权和发展权的出版物。该文件将作为实用指南，指导与全世界各社区非洲人后裔的合作，使其能够实现发展权。该文件主要面向各国政府和联合国各机构，但也可供其他国际组织、民间社会和研究人員使用。这份出版物旨在让利益攸关方更好地了解现有国际法律框架以及非洲人后裔的权利、历史经历和当代状况，并将介绍各种实例、良好做法和工具，帮助联合国机构、各国和民间社会规划、制订、执行和监测适当的相关发展方案，以落实非洲人后裔的权利。

29. 在活动方案范围内，各国将采取进一步措施，制订、实施并强制执行多项有效措施，以消除被称为“种族定性”的现象。从事警务、安全、移徙者和拘留事务的公务人员可能有意无意地以不同方式进行种族和族裔定性，这种行为非常有害。种族定性可能导致执法人员个人或执法政策和做法中的歧视性决策，这在沒有合理执法目的的情况下，对特定群体产生不成比例的影响。种族定性的肇因通常在于整个体制和社会中存在的根深蒂固观念。为协助会员国开展工作，人权高专办正在编制关于打击种族定性的实用指南，以向执法人员提供关于防止和打击这种做法的具体建议。

30. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在 2015 年专题报告中专门论述了种族定性问题(A/HRC/29/46)。他强调指出，这种做法因其在根本上具有歧视性，违反了目标群体或个人的权利，加剧了基于族裔血统或少数民族地位的歧视。他着重介绍了在国际、区域和国家各级采取的打击和禁止种族定性措施，并呼吁各方采取立法措施，打击执法机构的歧视和种族主义行为。此外，他呼吁各国收集执法数据，包括按族裔和种族分列的统计数据，此类数据对于证明种族定性的存在和范围至关重要。

31. 根据大会的要求，人权高专办以国际十年的目标为重点，在其数据库中创建了一个新的、关于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的切实手段的部分(反歧视数据库)。<sup>2</sup> 该数据库包括与国际十年有关的新闻以及相关信息、文件和有用链接。

32. 教科文组织报告说，该组织为促进国际十年落实情况，开展了如下两项主要方案：1994 年发起的“贩奴之路”方案，旨在推动各方了解和不忘蓄奴制及其对现代历史的影响；1964 年发起的“非洲通史”方案，旨在编制科学文献集，纠正关于非洲及其历史的论述中的偏见，凸显非洲文化和文明对人类整体进步的贡献。

---

<sup>2</sup> 见 <http://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>。

33. 2014年11月，“贩奴之路”项目国际科学委员会在墨西哥城举行会议，讨论有助于对国际十年活动可以作出重大具体贡献的活动。

34. 教科文组织借发起国际十年活动之际制定了一项国际十年议程(2015-2024)，以提供有用资料，说明国际十年活动所涉及的不同议题和有关非洲人后裔的重要历史性日期。教科文组织与人权高专办合作，将以英文、法文、葡萄牙文和西班牙文出版该议程。

35. 对国际十年活动的另一项贡献是，教科文组织正在最后敲定一份出版物，概述关于贩卖奴隶和蓄奴制的已有知识。

36. 教科文组织在执行《非洲通史》第二阶段方面也取得了进展，包括为正规和非正规教育编写教学参考资料，并为更新文献集编写第九卷。起草小组为非洲学校编写的教学内容包括课程大纲、教师指南和供各年龄组(10至12岁、13至16岁和17岁至19岁)使用的教科书。

## **B. 推动增进对非洲人后裔和多种遗产和文化及其对社会发展所作贡献的了解和尊重**

37. 活动方案呼吁各国和国际社会举行国际十年启动庆祝活动。为协助发起工作，人权高专办、新闻部和大会主席办公室开展了若干活动。2014年12月9日，为纪念人权日(12月10日)，在纽约市哈莱姆朔姆堡黑人文化研究中心举行了公开宣读《世界人权宣言》活动。

38. 在人权日当天，国际十年活动在总部正式启动。会员国、联合国、四个德班后续机制和民间社会的代表，包括人权高专办研究金方案的前研究员出席了启动仪式。发言者包括美国常驻联合国代表、南非司法和狱政部部长、巴西促进种族平等政策秘书处主管和意大利外交部长。参加这次活动的还有：非洲人后裔问题专家工作组代表；切实执行德班宣言和行动纲领政府间工作组代表；制定补充标准特设委员会代表；执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组；当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员。

39. 相关活动还包括一次新闻发布会以及启动仪式之前和之后与民间社会和各代表团的会议。人权高专办和新闻部通过数字、印刷、视听、网播和社交媒体平台等各种传播渠道，广泛宣传了这些活动。

40. 2014年12月16日，巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、吉布提、牙买加和美国的常驻代表团与人权高专办和非洲联盟在日内瓦共同主办一次庆祝国际十年启动的活动。

41. 新闻部还报道了其他有关国际十年目标的活动，包括大会第六十九届会议一般性辩论的间隙举行的非洲问题高级别会议和非洲日庆祝活动(5月25日)。在本



报告所述期间，新闻部发布了 14 份关于国际十年活动的新闻稿(8 份英文稿后和 6 份法文稿)。

42. 2015 年 4 月 22 日，美洲国家组织常设理事会在一次特别会议上庆祝国际十年活动启动，该区域各国的专家介绍关于如何利用纪念活动帮助提高美洲非洲人后裔地位的愿景和战略。2014 年 6 月，美洲国家组织大会通过一项决议，重申非洲人后裔必须充分、平等地参与美洲各国政治、经济、社会和文化生活的所有方面。

43. 2015 年 3 月 20 日，为纪念消除种族歧视国际日，人权高专办在人权理事会第二十八届会议期间组织了一次题为“吸取历史悲剧的教训，打击当前种族歧视”的小组讨论，小组成员分析了过去和当代形式种族主义之间的联系。小组成员包括法国司法部长(女)、国际良心所在联盟主席(男)、荷兰泽兰档案的代表(女)和教科文组织的代表(男)。

44. 在 2015 年 3 月 21 日消除种族歧视国际日之际，人权高专办中美洲区域办事处与联合国驻巴拿马协调员应非洲裔巴拿马人组织的请求，共同协助启动了国际十年活动。

45. 新闻部与人权高专办合作，制作了纪念国际十年的宣传材料，包括英文、法文和西班牙文海报以及印有国际十年标志的纪念章。在人权日以及在纪念蓄奴制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者的永久纪念碑揭幕仪式等总部活动中，新闻部通过联合国新闻中心，发放了这些宣传材料。新闻部将在 2015 年下半年印发一份介绍活动方案的小册子。

46. 新闻部与人权高专办合作，以六种正式语文制作了关于国际十年活动的“联合国在行动中”视频节目。第一个节目题为“奴隶后裔：祖先的土地”，于 2015 年 4 月播出，讲述了居住在美国南卡罗来纳州和乔治亚州的奴隶(Gullah Geechee 人)后裔的故事。第二个节目题为“巴西：蓄奴制的故事”，于 2015 年 7 月播出，讲述了 Quilombolas 人(非洲裔巴西奴隶后裔)争取土地权利的故事。将为“联合国的故事”和“21 世纪”等其他联合国电视节目制作编辑版本。

47. 新闻部 2015 年 4 月号《非洲复兴》杂志中刊载了与大会主席讨论国际十年历史意义的访谈录，并附有专题报道，介绍离开美国到加纳居住的非洲人后裔的生活。

48. 人权高专办和联合国新闻中心与学术机构、政府机构、民间社会和公众合作，共同宣传国际十年的目标。2015 年 6 月，加拿大政府和教科文组织加拿大委员会举办了首届加拿大政府黑人领导人士峰会，人权高专办与会并介绍了活动方案。在会上还概述了各国政府、联合国系统、民间社会和其他利益攸关方预计将发挥的作用和开展的活动。各位领导人士强调了各国政府、特别是政治人物和民选官员在执行方案方面的作用。他们还一致认为，应继续特别关注非洲裔青年。加拿

大预计将在各级采取若干后续举措，其中一些举措已经开始，包括规划 2016 年第二届峰会。

49. 在巴西，该国政府举办了关于国际十年启动活动，参加者包括政府官员、外交官和许多民间社会的代表，特别是非洲裔领导人士、非政府组织代表、学者和媒体代表。人权高专办派代表出席了开幕仪式。该活动由促进种族平等政策秘书处和联合国驻地协调员联合组织。该活动是在第八届拉丁文化节期间举行的，这是个每年一度的活动，旨在突出拉丁美洲黑人妇女的经历。

50. 在刚果，联合国布拉柴维尔新闻中心与政府官员、大学生和媒体代表在 2015 年 7 月举行了关于国际十年的交流会。

51. 2015 年 3 月至 4 月，联合国巴西里约热内卢新闻中心在尼泰罗伊市司法博物馆举办了一次题为“永远自由”的公开展览。

52. 2015 年 4 月 27 日至 5 月 8 日，联合国格鲁吉亚办事处和格鲁吉亚宇宙和平联合会举办了题为“格鲁吉亚非洲系列日”的活动。活动内容包括学生研讨会、文化演出、音乐会、摄影展览以及两个非洲球队和两个当地球队之间的一场足球比赛。

53. 国际十年的视觉形象由新闻部和人权高专办用联合国全部六种正式语文制作，正在供世界各地的联合国新闻中心和人权高专办外地办事处使用。在国际十年启动当天还以六种正式语文推出了一个便于移动装置使用、方便访问的国际十年专门网站，并在此后通过该部的通信平台，包括社交媒体，积极推广该网站。

54. 新闻部还在“不忘奴隶制”方案背景下，在总部和世界各地组织了一系列相关活动；2015 年，该方案以“妇女和奴隶制”为主题举办纪念活动。该方案旨在发动教育工作者在教学中介绍跨大西洋贩卖奴隶行为的原因和后果，并宣传种族主义和偏见的危险。其中一项活动是 3 月 25 日在总部举行奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑“回归方舟”的揭幕仪式。作为揭幕仪式的一项内容，新闻部以六种正式语文以及斯瓦希里语和葡萄牙语制作了一系列关于纪念碑的视频、广播节目和专题报道。

55. 为“不忘奴隶制”方案组织的其他活动包括：一次全球学生视频会议，500 名访问总部的高中生与巴西、特立尼达和多巴哥及美利坚合众国的学生进行了对话；在纽约举办了一次文化美食活动，纪念被奴役的非洲人带到欧洲和美洲的遗产和传统；为非政府组织举办关于奴隶制对今日女权的影响的简报会，并进行了网络直播。其他相关活动包括：在美国自然历史博物馆放映 Emma Christopher 导演的电影《他们即我们》；与美国常驻联合国代表团和派拉蒙影业公司合作、在联合国放映 Ava DuVernay 导演的电影《塞尔玛》；与教科文组织合作举办的题为“非洲通史：非洲遗产的学习与教学”的圆桌讨论会。

56. 新闻部还与法国南特废除奴隶制纪念馆合作，举办了题为“妇女和奴隶制：讲述自己的遭遇”的展览，该展览在联合国游客大厅举办。联合国新闻中心的材料以英文、法文、葡萄牙文和西班牙文编制。

57. 联合国各新闻中心还与加勒比共同体成员国和非洲联盟成员国密切合作举办一系列活动，以纪念一年一度的“奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日”（3月25日）。

58. 在阿根廷，国家反歧视反排外和反种族主义协会为非洲人后裔和非洲人设立了一个全国性论坛，作为这些团体提出所关注问题的场所。该协会还参与全国家庭普查，并与阿根廷国家统计局合作，在普查中列入关于非洲裔阿根廷人自我认同的问题。在提高认识方面，阿根廷编制了具体的课程和教材，包括一本书名为《我们既平等又不同》的教科书，作为儿童预防歧视性做法的指南。该协会制作了相关的广播和电视插播节目。作为国际十年的一项后续行动，阿根廷正在制作关于非洲裔阿根廷人历史和文化的电视插播节目，促进人们认可非洲裔阿根廷人对社会的宝贵贡献，提高对非洲裔阿根廷人的了解，并挑战负面的陈规定型观念。阿根廷还将11月8日定为非洲裔阿根廷人和非洲裔文化国家日，并在7月25日举办“非洲裔拉丁美洲人、非洲裔加勒比人和散居国外妇女国际日”纪念活动。

59. 2015年5月21日，哥伦比亚发起了一场题为“反对种族主义正当时”的全国运动，以此启动国际十年。当天，一百多万名公务员参加了一个在线课程，主要目的是努力提高对哥伦比亚文化和种族多样性的认识。此外，该课程包含关于非洲裔哥伦比亚人及其历史、文化和对社会的重大贡献的国家法律框架。一些公众人物应邀录制了关于平等和不歧视的致词视频，在全国各地播放。联合国人权事务高级专员发表致辞，回顾了非洲人后裔在法律面前遭到不平等待遇、警察暴力发生率令人震惊、对非洲人后裔的拘留不成比例、非洲人后裔在司法系统中面临更为严厉的刑罚、非洲人后裔参政水平低、以及非洲人后裔缺乏基本发展权的人数之高令人无法容忍等问题。发言的还有科菲·安南等世界名人、国家足球队知名球员、男女演员、儿童和其他人士。面向政府官员的第二个课程已在酝酿中，应聘政府职位者必须参加这门课程。

60. 哥伦比亚正在为落实国际十年活动拟订一项国家行动计划。非洲裔哥伦比亚人将参与这一进程和相关磋商。该计划将载有旨在改善非洲裔哥伦比亚人生活的一项综合战略和一些具体政策。为了定期评估非洲人后裔的处境和国家政策的影响，哥伦比亚将将在美洲开发银行和美国国际开发署的支持下，收集、汇编和分析关于非洲裔哥伦比亚人境况的数据。哥伦比亚再次承诺，即将举行拉丁美洲和加勒比区域非洲人后裔问题会议，并可能就增进和保护非洲人后裔的人权发表一项宣言。

61. 古巴报告了为促进尊重非洲人后裔的文化、身份、历史和遗产所开展的工作。古巴介绍了为在其各级教育课程纳入非洲历史、跨大西洋贩卖奴隶、奴隶制、废除奴隶制的努力、承认非洲人后裔为民族英雄、非洲人后裔的当代史等内容所采取的措施。古巴还报告了为提高人们对存在种族主义和种族歧视现象的认识并促进相互理解，研究非洲人后裔过去和现在的境况、推广非洲裔古巴艺术家的文学作品和其他艺术表达、古巴通过博物馆、尤其是通过“贩奴之路”博物馆开展的工作、以及支持制作视听和广播节目的情况。古巴还报告说，借古巴圣地亚哥创建 500 周年庆典之际举行了若干活动，以感谢和承认非洲人后裔为打造古巴民族特征所做的贡献。

62. 秘鲁报告说，文化部是负责执行国际十年框架内活动的政府机构。秘鲁表示，在今后几个月，秘鲁将通过非洲裔秘鲁人发展全国行动计划，目的是消弭非洲裔秘鲁人在享有人权和基本自由方面的差距，保护他们免受进一步的歧视。秘鲁报告说，这些历史形成的差距和事实上的不平等现象继续导致非洲裔秘鲁人无法充分享受人权。在这方面，行动计划与其他政策将有助于纠正目前存在的差距，并防止产生其他不平衡现象。行动计划将与战略发展和人权方面的其他全国计划保持一致。它将涵盖所有针对非洲裔秘鲁人的国家政策，以履行政府在国际十年、美洲国家组织及拉丁美洲和加勒比国家共同体等框架下所作的承诺。为了提高对非洲裔秘鲁人的了解，计划举办启动国际十年公开活动，预计部长、外交官、发展机构和联合国的代表以及包括非洲裔秘鲁人在内的民间社会成员都将出席。此外，还将在 2015 年举办关于秘鲁在执行国际十年方面面临的挑战以及非洲裔秘鲁人的历史道路和目前状况的研讨会和圆桌会议。秘鲁已宣布 6 月为非洲裔秘鲁人文化月，6 月 4 日为全国非洲裔秘鲁人文化日，以此纪念诗人、记者和非洲裔秘鲁人文化遗产研究者 Nicomedes Santa Cruz。

63. 圣文森特和格林纳丁斯报告说，为庆祝国际十年的启动，黑人世界 21 世纪研究所与加勒比赔偿委员会协作，于 2015 年 4 月在纽约主办了一次国际赔偿问题峰会。

**C. 加强国家、区域和国际行动与合作，使非洲人后裔得以全面享有经济、社会、文化、公民和政治权利，并全面和平等地参与社会所有方面**

64. 人权高专办正在与联合国机构，特别是与新闻部和教科文组织以及其他利益攸关方密切合作，切实落实国际十年的目标和宗旨。

65. 作为国际十年协调员，人权事务高级专员正在寻求促进机构间合作，创造非洲人后裔代表和联合国系统扩大直接接触的各种机会，以此执行该方案的这部分内容。人权事务高级专员正在利用联合国消除种族歧视和保护少数群体网络，将非洲人后裔问题纳入联合国系统的工作。该网络的行动计划包括支持联合国的工作以促进和保护非洲人后裔权利的举措。

66. 非洲人后裔问题专家工作组直接参与了非洲人后裔国际十年活动方案和主题的拟订工作。工作组继续积极推动和参加协助各利益攸关方的各种活动。
67. 工作组在促进和鼓励机构间合作方面也发挥了重要作用。在 2014 年 11 月 19 日联合国消除种族歧视网络第七次会议上，工作组组长向介绍了国际十年的情况。她强调了国际十年的重要性，并鼓励该网络利用十年活动，优先开展旨在促进和保护非洲人后裔权利的活动。她指出，国际十年的主题——承认、正义和发展——反映了该网络在落实秘书长关于种族歧视和保护少数群体的指导说明时重点关注的一些领域，特别是为了打击种族歧视，包括对非洲人后裔的歧视。在这方面，该网络的成员一致认为，应围绕与国际十年有关的活动加强合作，并在国际十年期间提高认识、增加行动。
68. 作为活动方案的一部分，设立了一个非洲人后裔论坛，作为协商机制的作用，将由一个现有的德班后续机制(例如非洲人后裔问题专家工作组或有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组)充当这一机制。人权理事会预期会对论坛的形式和方式采取行动并提供指导。
69. 鉴于人权理事会即将举行讨论，协调员发出一项呼吁，邀请感兴趣的利益攸关方、个人、团体和组织提交资料，说明其对论坛的展望。已经收到的材料包括对论坛的目标和宗旨、主题重点、形式和议程以及如何确保广泛参与论坛的看法。人权高专办已将收到材料进行汇编并转交各会员国，供其在协商期间进行审议。
70. 人权高专办正在组织拉丁美洲和加勒比国际十年第一次区域会议。会议将于 2015 年年底在巴西召开。人权高专办感谢巴西政府主办此次会议。会议的主要目标是在国家和区域两个层面上确定趋势、优先事项和障碍问题，形成具体的行动建议，以打击非洲人后裔所面临的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。
71. 区域合作也很重要。人权高专办正积极与欧洲平等机构网络和伊比利亚-美洲反歧视机构和组织网络开展协作。2015 年 5 月，在伊比利亚-美洲网络在危地马拉举行的第四次会议上，人权高专办向与会者介绍了国际十年以及平等机构即将采取的行动。预计将采取若干后续举措，包括人权高专办将支持开展关于伊比利亚-美洲地区非洲人后裔人权状况的研究竞赛活动。
72. 在双边层面，巴西和美国两国政府根据消除种族和族裔歧视和促进平等联合行动计划，将协同促进合作、理解和信息交流，以消除种族和族裔歧视，促进人人机会平等。合作的主题包括教育、平等就业机会和经济机会、平等法律保护、健康领域的种族差异和环境正义。

### 三. 联合国打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金

73. 秘书长在 1973 年设立了联合国打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金，作为在打击种族主义和种族歧视行动十年(1973-1982)范围内执行所规划活动的财政体制。信托基金还用于为第二个和第三个十年(1983-1992 年和 1994-2003 年)期间所开展的活动提供资金，并支付与 2001 年打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界大会相关的支出。由于没有在该信托基金下规划进一步的活动，自 2009 年以来没有收到新的捐款，所有未完成义务也均已履行，因此，信托基金在 2014 年关闭。

74. 为了确保圆满执行国际十年的活动，人权高专办正在制定其费用计划，其中包括一个关于专门开展国际十年相关活动的特定项目(根据大会第 68/151 号决议第 18 段的规定)。这个计划将用于向所有会员国寻求支持。收到的任何捐款将被存入一个专门特别基金或开展这些活动的具体项目，专款专用。

### 四. 结论和建议

75. 就实现“促进进一步了解和尊重非洲人后裔的遗产、文化及其对社会发展的贡献”这一目标而言，在国际十年第一年取得了积极可喜的成果。然而，根据现有资料，在司法领域(尤其是种族定性)及平等获取经济、社会和文化权利方面的歧视以及切实参与等基本问题，仍然是各国面临的主要挑战。

76. 作为应对这些挑战的第一步，联合国，特别是人权高专办、新闻部和教科文组织以及若干国家已发起各种活运动，让公众了解非洲人后裔的历史、贡献、挑战、当代经历和人权状况。

77. 从业务角度看，在国家、区域和国际各层面已采取试点举措，以促进对话和宣传与非洲人后裔的相关问题。会员国报告称，已采取面向非洲人后裔的举措。

78. 根据在国际十年第一年取得的进展和发现的挑战，现提出以下建议：

(a) 为了实现国际十年的目标和宗旨，会员国应采取具体步骤，承认本国境内的非洲人后裔；

(b) 各国应参照《德班宣言和行动纲领》以及《消除一切形式种族歧视国际公约》，为非洲人后裔确立国家立法框架，并制定制度性政策和机制，以有效处理他们的问题；

(c) 会员国和包括联合国在内的国际组织应继续努力，充分采纳和实施活动方案所载的建议；

(d) 人权高专办应加强其分析并开展研究,以加深对非洲人后裔人权状况的了解;

(e) 所有相关利益攸关方应向人权高专办为国际十年活动设立的特别基金/具体项目慷慨捐款。

---